

# Das Spannungsfeld von Bürokratieabbau und Klimaschutz

Über die systemische Herausforderung moderner Demokratien

Thomas Heilmann

9. Dezember 2025

Freie Universität Berlin







# Biodiversitätskrise in Zahlen

33%

Bedrohte Arten

in Deutschland

1M

Arten bedroht

weltweit

73%

Rückgang

Wirbeltierbestände seit  
1970

60%

Lebensräume

in schlechtem Zustand

Besonders betroffen: **48% der Bienen, 41% der Falter, 69% der Reptilien und 50% der Amphibien** in Deutschland sind bedroht.

# Klimawandel: Die wissenschaftlichen Fakten

## Globale Erwärmung

**+1,62°C** über vorindustriellem Niveau  
(Stand Anfang 2025)

**0,26°C pro Jahrzehnt** –  
viermal schneller als in den 1980er Jahren

## Gesundheitsbedrohung

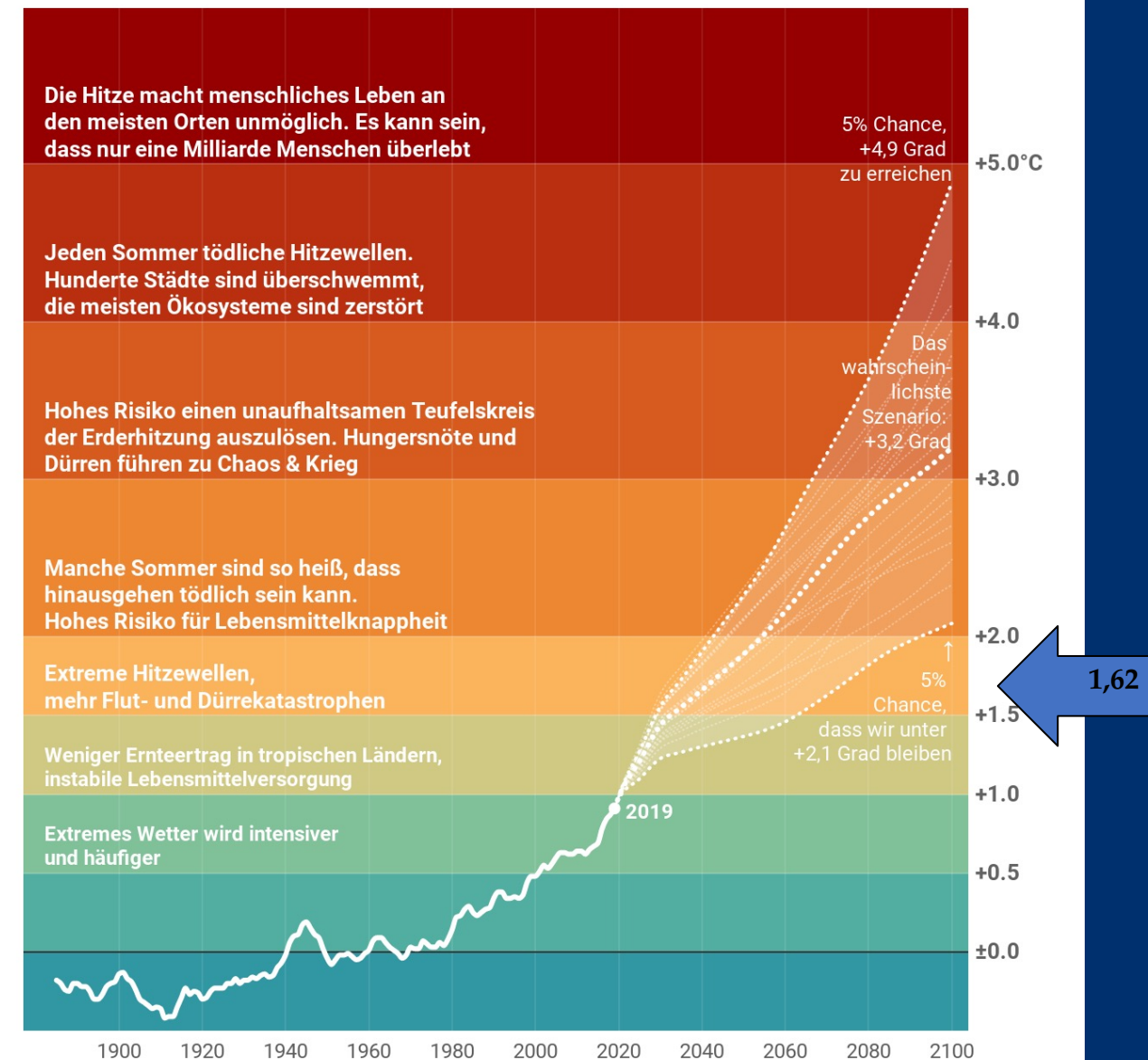
*"Climate change is the biggest threat for our health within this century."*

Lancet Commission 2019

## Extreme Ereignisse

- Tödliche Hitzewellen jeden Sommer
- Hunderte Städte von Überschwemmungen bedroht
- Zerstörung der meisten Ökosysteme

## Was die Klimakatastrophe für uns Menschen bedeutet



Die dicke Linie zeigt den 5-Jahres-Durchschnitt der globalen Temperatur-Anomalien (NOAA). Die punktierten Linien zeigen die Perzentile der Vorhersagen zur Erderhitzung nach Raftery et.al, 2017. Die schwarze Linie unten ist der Durchschnitt im 20. Jahrhundert. Inspiriert von The Guardian.

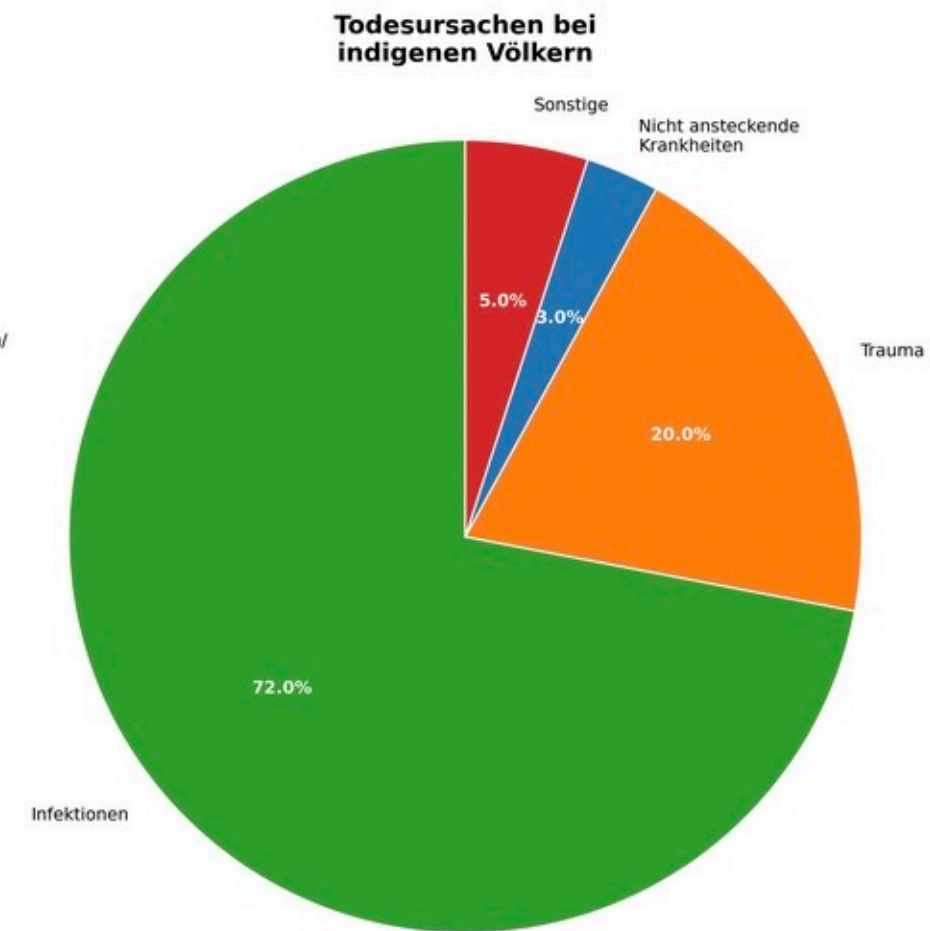
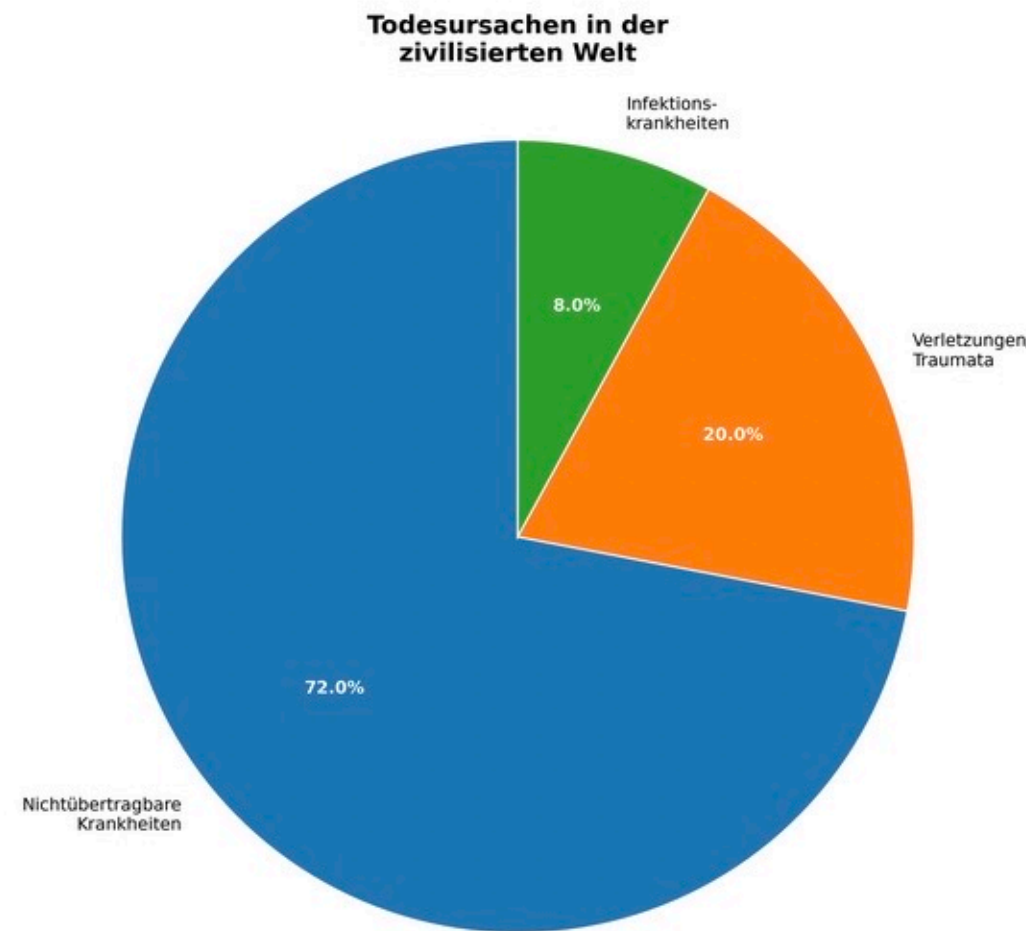
Chart: Gregor Aisch, Datawrapper • Created with Datawrapper

**WUOLMENT.**



# Umweltzerstörung als Gesundheitsrisiko

Die direkte Auswirkungen der Zerstörung unserer Umwelt



# Das andere Problem: Bürokratie & Verfahrensdauern

Bürokratiekosten (ifo-Studie)	146 Mrd. € jährlich
Direkte Bürokratiekosten (NKR)	65 Mrd. € jährlich
Anteil am BIP	4%
Genehmigungsdauer Windkraft	8–10 Jahre (DE), 2–4 Jahre (EU)
Bürokratiekosten pro Windkraftprojekt	3,2 Mio. €
Unternehmen, die Investitionen absagen	40%
Unternehmen, die Bürokratie als Hauptproblem sehen	74%
Rang Bürokratieeffizienz (OECD/EU)	19/21 (OECD), 21/27 (EU)

In 21 OECD-Ländern wurde in **40 Jahren kein Bürokratieabbau** gemessen







# Genehmigungsverfahren: Ein Zeitproblem



## Deutschland

8–10 Jahre für Windkraft-Genehmigung

Kosten: 3,2 Mio. € pro Projekt



## EU-Durchschnitt

2–4 Jahre für Windkraft-Genehmigung

Deutlich effizienter

**40% der Unternehmen** sagen Investitionen wegen Bürokratie ab. **74%** sehen Bürokratie als Hauptproblem.



# Der schrumpfende Industriestandort

## Deutschland 2024/25

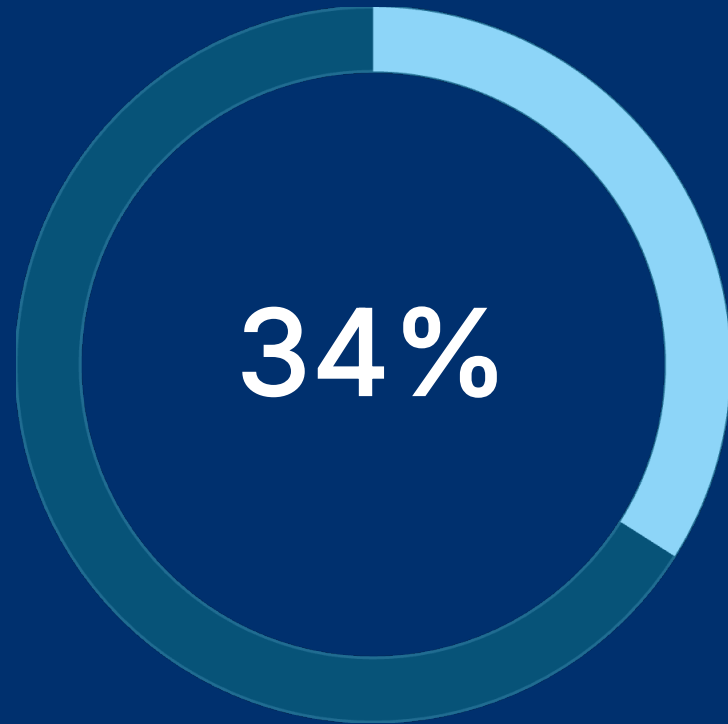
- **-1%** Industrieproduktion
- **66%** der Firmen mit Verlagerungsplänen
- Hauptgründe: Bürokratie, Energie, Löhne,

## Global & Andere Länder

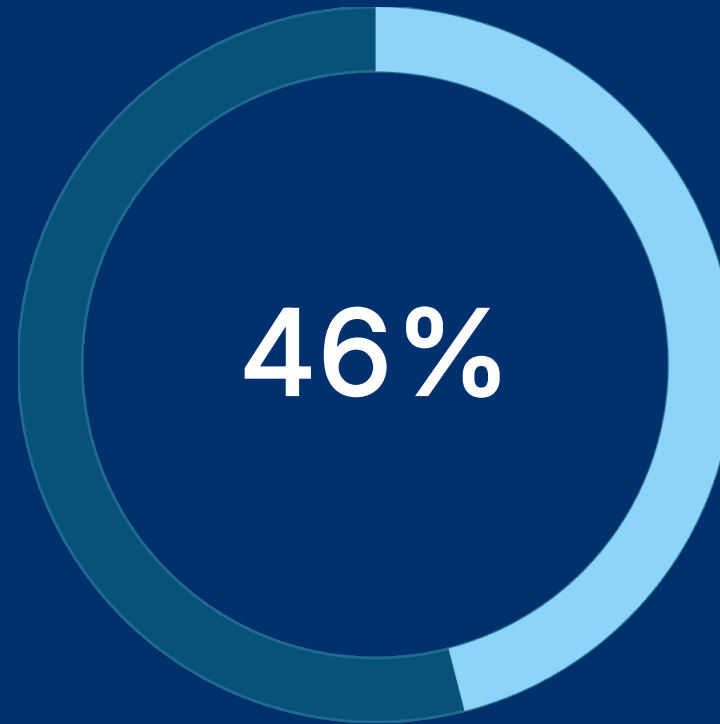
- Wachstum der Industrieproduktion
- Polen: **+129%** seit 1990
- Neue Standorte in Asien, USA, Osteuropa



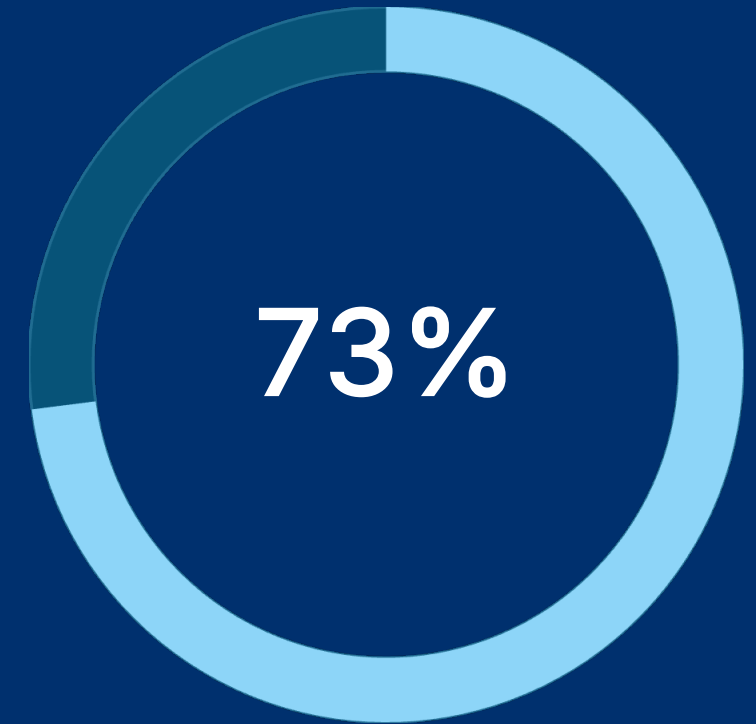
# Demokratien unter Druck



der Deutschen vertrauen der Regierung



halten Klimaschutz-Handeln für zu langsam



finden: "Politiker haben keine Ahnung"

Strukturelle Trägheit: Demokratische Prozesse sind deliberativ, aber langsam. Komplexe Herausforderungen wie Demographie, KI, Migration, Medizin, Social Media und Klimawandel werden nicht zeitnah adressiert.





# Lösungsansätze für das Spannungsfeld

01

## Verwaltungsmodernisierung

Digitalisierung, Prozessvereinfachung, klare Zuständigkeiten

02

## Rechtliche Innovation

Experimentierklauseln, adaptive Gesetzgebung, Wissenschaftseinbindung

03

## Interessenausgleich

Partizipative Verfahren, transparente Zielkonflikte, Anreizsysteme

04

## Genügt das?



# Künstliche Intelligenz als Lösungsweg aus der Falle des überfordernden Interessensausgleichs?

## Automatisierung

Routineaufgaben und Standardverfahren beschleunigen

## Entscheidungsunterstützung

Komplexe Abwägungen datenbasiert optimieren

## Digitale Verfahren

Genehmigungen, Umweltprüfungen, Politikgestaltung



# Die Rolle der Rechtswissenschaft

## Aktive Gestaltung statt Blockade

Die Rechtswissenschaft muss KI-Lösungen aktiv entwickeln und rechtlich absichern – für effizientere, gerechtere und demokratisch legitimierte Verwaltungsprozesse.

Nur durch innovative Ansätze – insbesondere KI und rechtliche Reformen – kann das Spannungsfeld zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation aufgelöst werden.



# Fazit: Gemeinsam denken, nicht gegeneinander

Problemfeld	Beispiel/Statistik	Lösungsansatz
Klimaschutz & Biodiversität	Windkraft: 8–10 Jahre Genehmigung	Digitalisierung, KI
Bürokratielast	40 Jahre kein Abbau (OECD)	Prozessreform, KI
Demokratische Trägheit	Komplexe Herausforderungen ungelöst	Innovation, Rechtsreform
Interessenausgleich	Sozialfonds erhöht Bürokratie	KI-gestützte Abwägung

---

**Diskussionsimpuls:** Wie kann die Balance zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation in der Praxis gelingen?



# Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

---

## Diskussionsimpuls:

Wie kann die Balance zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation in der Praxis gelingen?

