

Das Spannungsfeld von Bürokratieabbau und Klimaschutz

Über die systemische Herausforderung moderner Demokratien

Thomas Heilmann

9. Dezember 2025

Freie Universität Berlin





Biodiversitätskrise in Zahlen

33%

Bedrohte Arten
in Deutschland

1M

Arten bedroht
weltweit

73%

Rückgang
Wirbeltierbestände seit
1970

60%

Lebensräume
in schlechtem Zustand

Besonders betroffen: **48% der Bienen, 41% der Falter, 69% der Reptilien und 50% der Amphibien** in Deutschland sind bedroht.

Klimawandel: Die wissenschaftlichen Fakten

Globale Erwärmung

+1,62°C über vorindustriellem Niveau
(Stand Anfang 2025)

0,26°C pro Jahrzehnt –
viermal schneller als in den 1980er Jahren

Gesundheitsbedrohung

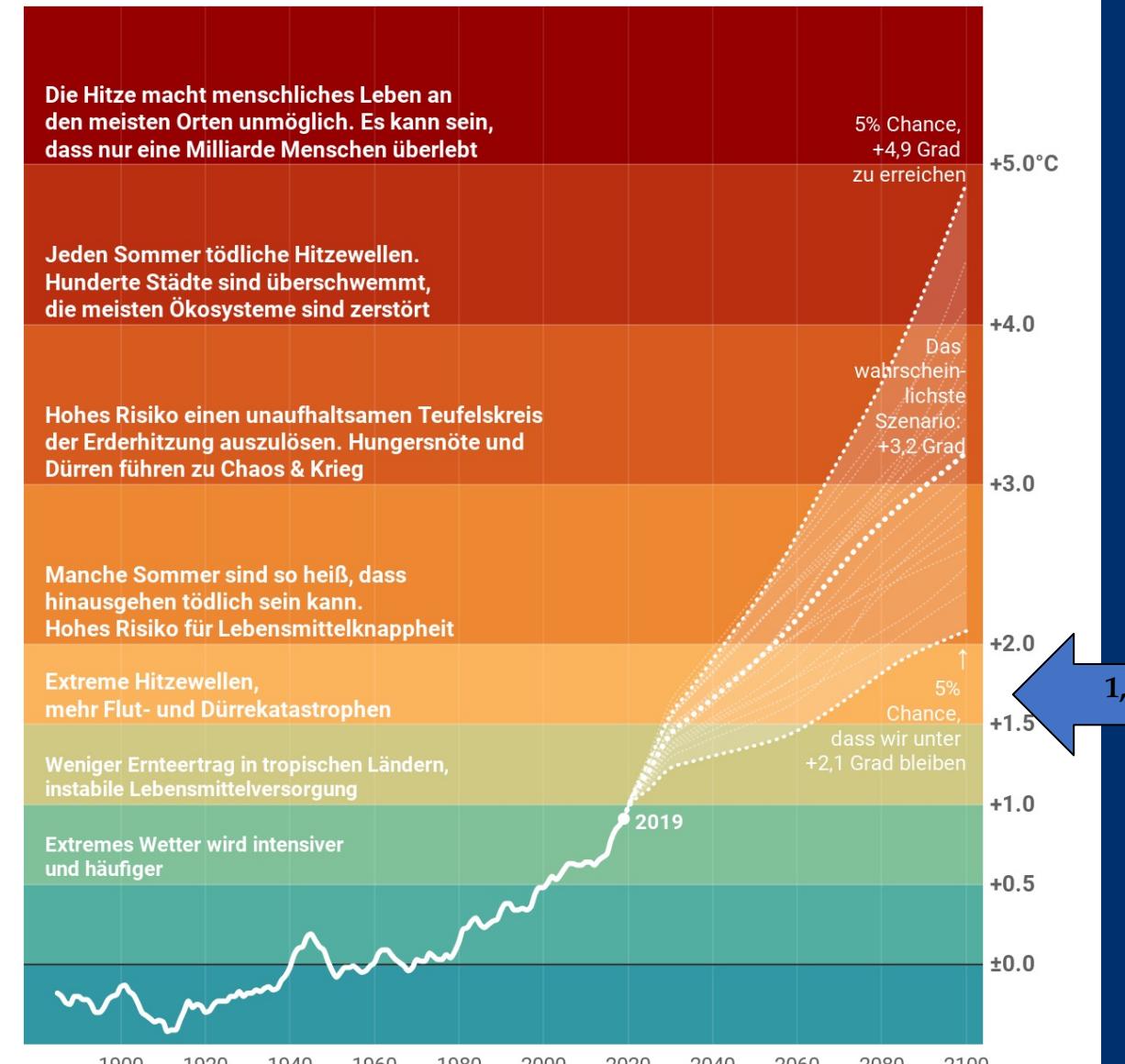
"Climate change is the biggest threat for our health within this century."

Lancet Commission 2019

Extreme Ereignisse

- Tödliche Hitzewellen jeden Sommer
- Hunderte Städte von Überschwemmungen bedroht
- Zerstörung der meisten Ökosysteme

Was die Klimakatastrophe für uns Menschen bedeutet



Die dicke Linie zeigt den 5-Jahres-Durchschnitt der globalen Temperatur-Anomalien (NOAA). Die punktierten Linien zeigen die Perzentile der Vorhersagen zur Erderhitzung nach Raftery et.al, 2017. Die schwarze Linie unten ist der Durchschnitt im 20. Jahrhundert. Inspiriert von The Guardian.

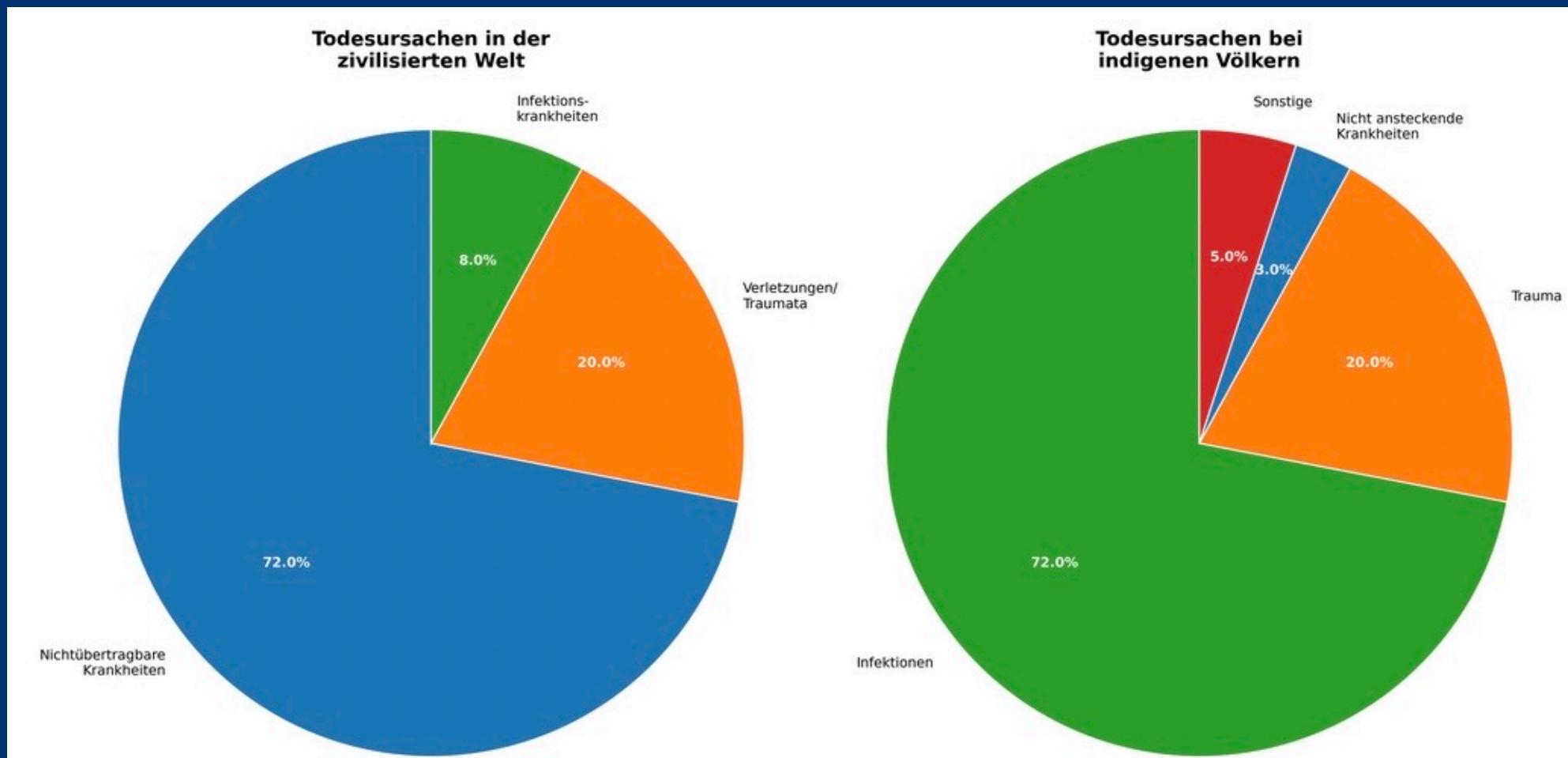
Chart: Gregor Aisch, Datawrapper • Created with Datawrapper

/MOMENT.



Umweltzerstörung als Gesundheitsrisiko

Die direkte Auswirkungen der Zerstörung unserer Umwelt



Das andere Problem: Bürokratie & Verfahrensdauern

Bürokratiekosten (ifo-Studie)	146 Mrd. € jährlich
Direkte Bürokratiekosten (NKR)	65 Mrd. € jährlich
Anteil am BIP	4%
Genehmigungsdauer Windkraft	8–10 Jahre (DE), 2–4 Jahre (EU)
Bürokratiekosten pro Windkraftprojekt	3,2 Mio. €
Unternehmen, die Investitionen absagen	40%
Unternehmen, die Bürokratie als Hauptproblem sehen	74%
Rang Bürokratieeffizienz (OECD/EU)	19/21 (OECD), 21/27 (EU)

In 21 OECD-Ländern wurde in 40 Jahren kein Bürokratieabbau gemessen

Thomas Heilmann & Nadine Schön Mitglieder des Deutschen Bundestages

NEUSTAAT

Politik und Staat
müssen sich ändern.
64 Abgeordnete & Experten
fangen bei sich selbst an –
mit 103 Vorschlägen





Genehmigungsverfahren: Ein Zeitproblem



Deutschland

8–10 Jahre für Windkraft-Genehmigung

Kosten: 3,2 Mio. € pro Projekt



EU-Durchschnitt

2–4 Jahre für Windkraft-Genehmigung

Deutlich effizienter

40% der Unternehmen sagen Investitionen wegen Bürokratie ab. **74%** sehen Bürokratie als Hauptproblem.

Der schrumpfende Industriestandort

Deutschland 2024/25

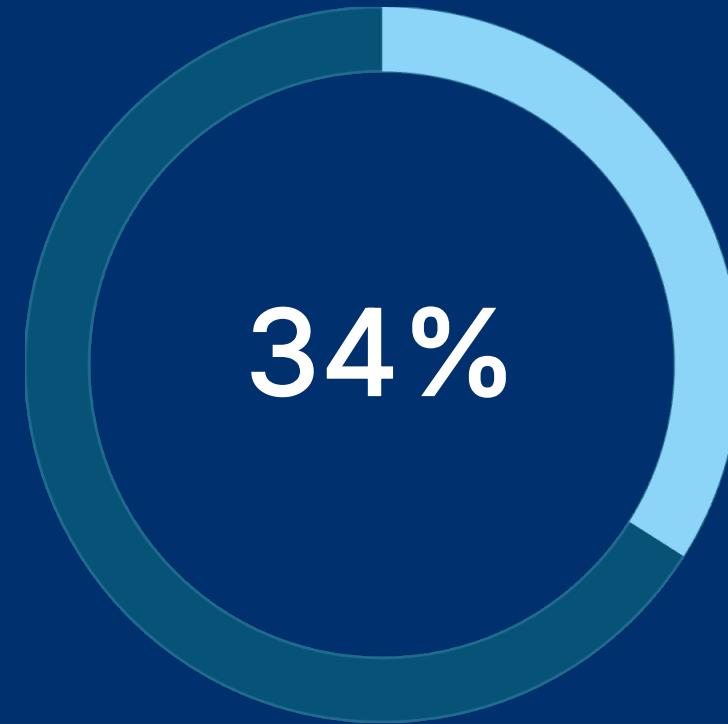
- **-1%** Industrieproduktion
- **66%** der Firmen mit Verlagerungsplänen
- Hauptgründe: Bürokratie, Energie, Löhne,

Global & Andere Länder

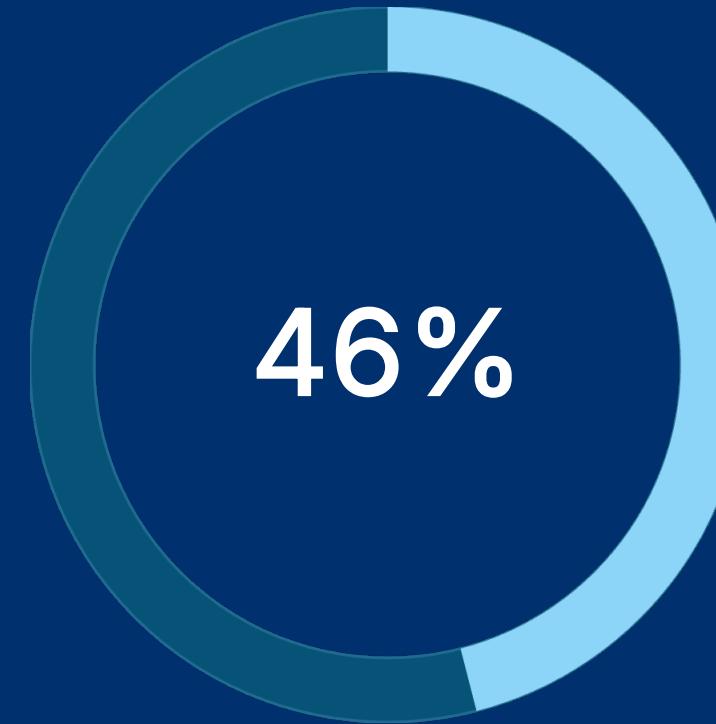
- Wachstum der Industrieproduktion
- Polen: **+129%** seit 1990
- Neue Standorte in Asien, USA, Osteuropa



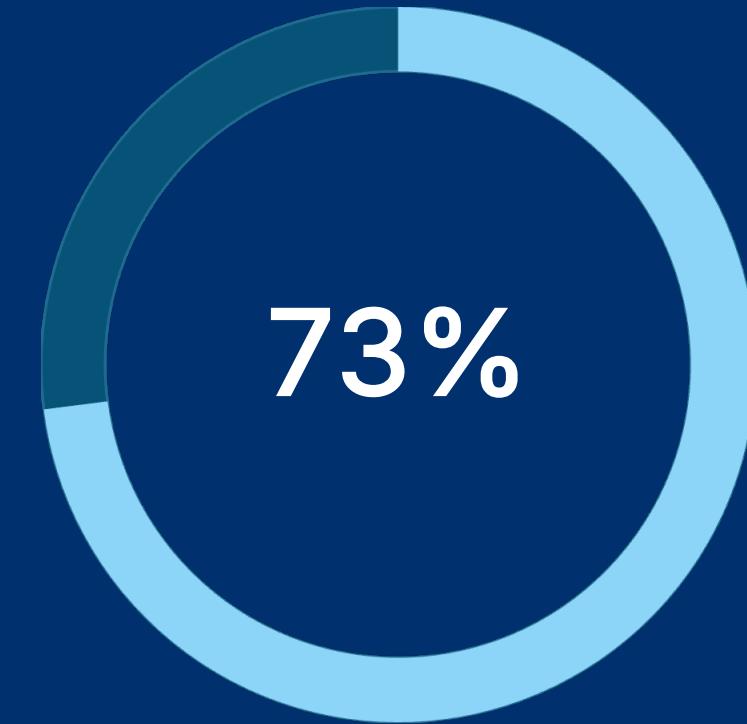
Demokratien unter Druck



der Deutschen vertrauen der Regierung



halten Klimaschutz-Handeln für zu
langsam



finden: "Politiker haben keine Ahnung"

Strukturelle Trägheit: Demokratische Prozesse sind deliberativ, aber langsam. Komplexe Herausforderungen wie Demographie, KI, Migration, Medizin, Social Media und Klimawandel werden nicht zeitnah adressiert.



Lösungsansätze für das Spannungsfeld

01

Verwaltungsmodernisierung

Digitalisierung, Prozessvereinfachung, klare Zuständigkeiten

02

Rechtliche Innovation

Experimentierklauseln, adaptive Gesetzgebung, Wissenschaftseinbindung

03

Interessensausgleich

Partizipative Verfahren, transparente Zielkonflikte, Anreizsysteme

04

Genügt das?



Künstliche Intelligenz als Lösungsweg aus der Falle des überfordernden Interessensausgleichs?

Automatisierung

Routineaufgaben und Standardverfahren
beschleunigen

Entscheidungsunterstützung

Komplexe Abwägungen datenbasiert
optimieren

Digitale Verfahren

Genehmigungen, Umweltprüfungen,
Politikgestaltung

Die Rolle der Rechtswissenschaft

Aktive Gestaltung statt Blockade

Die Rechtswissenschaft muss KI-Lösungen aktiv entwickeln und rechtlich absichern – für effizientere, gerechtere und demokratisch legitimierte Verwaltungsprozesse.

Nur durch innovative Ansätze – insbesondere KI und rechtliche Reformen – kann das Spannungsfeld zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation aufgelöst werden.



Fazit: Gemeinsam denken, nicht gegeneinander

Problemfeld	Beispiel/Statistik	Lösungsansatz
Klimaschutz & Biodiversität	Windkraft: 8–10 Jahre Genehmigung	Digitalisierung, KI
Bürokratielast	40 Jahre kein Abbau (OECD)	Prozessreform, KI
Demokratische Trägheit	Komplexe Herausforderungen ungelöst	Innovation, Rechtsreform
Interessensausgleich	Sozialfonds erhöht Bürokratie	KI-gestützte Abwägung

Diskussionsimpuls: Wie kann die Balance zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation in der Praxis gelingen?

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

Diskussionsimpuls:

Wie kann die Balance zwischen Effizienz, Gerechtigkeit und demokratischer Legitimation in der Praxis gelingen?

